



Eesti Evangeelse Luterliku Kiriku Rakvere
Kolmainu Kogudus
rakvere@eelk.ee
Pikk tn 19, Rakvere
44307 Lääne-Viru maakond
Registrikood: 80209240

23.02.2026

nr 11.2-1/26/758

Finantskorrektsiooni otsus

Riigi Tugiteenuste Keskus teeb finantskorrektsiooni otsuse Eesti Evangeelse Luterliku Kiriku Rakvere Kolmainu Koguduse projektile nr 2014-2020.2.05.18-0074 „Rakvere Kogukonnamaja” (edaspidi projekt) osas.

Finantskorrektsiooni põhjuseks on asjaolu, et toetuse saaja ei kasuta rekonstrueeritud erihoolekande taristut sihipäraselt ja loomata on projektikohased teenuskohad, mistõttu on toetuse saaja läinud vastuollu Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seaduse (edaspidi STS2014_2020) punktiga 14 ja sotsiaalkaitseministri 06.11.2017 määruse nr 42 „Meetme tegevuse „Erihoolekandetasutuste reorganiseerimine” toetuse andmise tingimused avatud taotlemisel“ (edaspidi meetme määrus) § 20 lõikega 2.

Rakendusüksus otsustab:

1. lugeda projektis nr 2014-2020.2.05.18-0074 „Rakvere kogukonnamaja“ seotud kuludest mitteabikõlblikuks kokku **119 927,25 eurot**, millest Euroopa Regionaalarengu Fondi toetus moodustab **88 435,83 eurot** ja omafinantseering **23 491,42 eurot**;
2. vähendada projektis abikõlblikke kulusid **119 927,25 euro** võrra;
3. nõuda toetuse saajalt tagasi projekti raames välja makstud toetus summas **88 435,83 eurot**;
4. toetuse saajal kanda 60 kalendripäeva jooksul alates käesoleva otsuse kehtima hakkamise päevast projektide raames tagastatav toetus summas **88 435,83 eurot** talle sobivale Rahandusministeeriumi pangakontole
 - SEB Pank – a/a EE891010220034796011 (SWIFT: EEUH22XX) või
 - Swedbank – a/a EE932200221023778606 (SWIFT: HABA22XX) või
 - Luminor Bank EE701700017001577198 (SWIFT: NDEA22XX) või
 - LHV Pank EE777700771003813400 (BIC/SWIFT: LHVBE22) viitenumbriga 2800082912.Selgituseks märkida projekti number ja otsuse number;
5. muuta projekti 26.04.2018 taotluse rahuldamise otsuse punkte 3-5 alljärgnevalt:
„3. Projekti abikõlblikud kogukulud on 225 887,75 eurot.

4. Toetuse määr on 79,01 protsenti projekti abikõlblikest kuludest ja maksimaalne suurus 178 478,17 eurot.

5. Omafinantseeringu minimaalne määr on 20,99 protsenti projekti abikõlblikest kuludest ja suurus vähemalt 47 409,58 eurot.“

Otsus koosneb järgmistest osadest: [õiguslikud alused](#), [asjaolud ja selgitused](#), [finantskorrektsiooni põhjendused](#), [rikkumise summa ja eelarve vähendamine](#), [ärakuulamine](#), [vaidlustamine](#).

ÕIGUSLIKUD ALUSED

- perioodi 2014-2020 struktuuritoetuse seaduse¹ (edaspidi STS2014-2020) § 8 lg 2 punkt 6, § 45 lg 1 punkt 3, § 48 lõiked 1 ja 8, § 49;
- sotsiaalkaitseministri 06.11.2017 määruse nr 42 „Meetme tegevuse „Erihoolekandeesutuste reorganiseerimine” toetuse andmise tingimused avatud taotlemisel“ (eelnevalt ja edaspidi meetme määrus) § 25;
- Rahandusministeeriumi 26.04.2018 taotluse vastavaks tunnistamise ja rahuldamise otsus nr 9.2-4.3/14-20/11/75 (eelnevalt ja edaspidi rahuldamise otsus) punkt 7.1

ASJAOLUD JA SELGITUSED

1. Projekti eesmärgiks oli luua 30 uut erihoolekandeteenuse kohta Rakvere kesklinnas miljööväärtuslikus piirkonnas, sh 10 igapäevaelu toetamise (edaspidi IET) teenuse kohta, 10 toetatud töötamise (edaspidi TT) teenuse kohta ja 10 kogukonnas elamise (edaspidi ka KE) teenuse kohta. Kuna 10 TT ja 10 KE kohta oli juba varasemalt loodud, siis koos projektiga loodud kohtadega peab olema loodud kokku 10 IET teenuse kohta. Projekti abikõlblikkuse periood oli 04.12.2017 kuni 30.09.2020 ning projekti lõppmakse teostati 29.01.2021.
2. Vastavalt meetme määruse § 20 lõike 2 kohaselt on toetuse saajal kohustus tagada 20 aasta jooksul projekti abikõlblikkuse tähtaja lõppemisest erihoolekande taristu eesmärgipärane kasutamine vastavalt taotluse rahuldamise otsusele, välja arvatud juhul, kui tegevuste muudatused on rakendusasutusega kooskõlastatud.
3. Hetkel (17.11.2025 ja 02.12.2025) on majandustegevuse registri andmetel EELK Rakvere Kolmainu Kogudusele väljastatud järgmised tegevusload:
 - Tegevusluba nr SEH000463 kogukonnas elamise osutamiseks maksimaalselt 10 isikule (tegevusluba välja antud 05.10.2020, tähtajatu);
 - Tegevusluba nr SEH000384 toetatud töötamise osutamiseks maksimaalselt 10 isikule (tegevusluba välja antud 05.02.2018, tähtajatu).
4. Projekti eesmärgiks oli muuhulgas luua ruumid 10-le inimesele igapäevaelu toetamise teenuse pakkumiseks, kuid teenus projekti lõppedes ei käivitunud. Toetuse saaja on projekti lõpparuandes teenuse mitte alustamist põhjendanud asjaoluga, et Sotsiaalkindlustusameti (edaspidi SKA) sõnade kohaselt pole hetkel teenusele inimesi saata, kuid nad plaanivad võtta kasutusele intellektihäirega inimeste päevahoiuteenuse.
5. Toetuse saaja selgitas 09.04.2024 saadetud kirjas, et IET teenusekohad on hetkel loomata teenuse vajaduse puudumise tõttu ja et nad pakuvad jätkuvalt TT teenust 10-le inimesele, kuid hetkel ei ole Rakvere linnas võimalik luua 10-le inimesele IET teenust. Toetuse saaja selgituse kohaselt

¹ vaidluse all oleva TRO kinnitamise ajal kehtinud struktuuritoetuse seadus

on projekti raames renoveeritud ruumid kasutusel kogukonnas elamise teenuse klientide poolt teraapia ning käeliste ja hariduslike tegevuste jaoks. Toetuse saaja selgituse kohaselt soovis ta taotleda nende ruumide sihtotstarbe muutmist ja võtta nad kasutusele kas kogukonnas elamise teenuse pakkumisele suunatud lisaruumidena või toetatud töötamise ruumidena.

6. Rakendusüksus tuvastas 06.05.2024 läbi viidud etteteatamata kohapealses kontrollis, et toetuse saaja ei osuta IET teenust ning samuti ei ole esitatud taotlust ruumide sihtotstarbe muutmiseks. Toetuse saaja selgituse kohaselt on põhjuseks asjaolu, et SKA ei ole teenusele saatmiseks kliente. Hetkel on ruumid kasutusel abiruumidena kogukonnas elamise teenuse pakkumiseks päevakeskuseks, kuna seal toimuvad mitmed päevased tegevused klientidele, mh ka erinevad teraapiad.
7. Rakendusüksus selgitas 20.05.2024 saadetud kirjas toetuse saajale, et kui ta soovib teenuse sisu muuta, siis peab ta küsima Sotsiaalministeeriumilt (edaspidi ka rakendusasutus) vastava kooskõlastuse. Toetuse saaja peab esitama taotluse koos põhjendustega, et soovitakse IET kohad asendada kogukonnas elamise teenuskohtadega. Peale kooskõlastuse saamist on vaja esimesel võimalusel SKAlt tegevusluba taotleda ja inimesed teenusele leida.
8. Toetuse saaja saatis rakendusüksusele 13.06.2024 SKA hinnangu päevakeskuse loomise võimaluse kohta (SKA 21.05.2024 kiri nr 7-7/25312-2 „Vastuskiri päevakeskuse loomisest“), milles SKA kinnitas, et hetkel ei ole võimalik maksimaalses mahus IET 10 teenuskohta täita, kuna piirkonnas ei ole teenusele soovijaid ning seda juba pikema perioodi vältel /.../. SKA selgitas toetuse saajale, et kui ta soovib loobuda ERF projekti toel loodavatest 10 igapäevaelu toetamise teenuse teenuskohtast, tuleb teenuseosutajal teha vastavasisuline pöördumine projekti rakendusasutusele ehk Sotsiaalministeeriumile ning Riigi Tugiteenuste Keskusele. Vastava taotluse saatis toetuse saaja 25.06.2024 rakendusüksusele, mille kohaselt sooviti saada kooskõlastust seoses projektiga nr 2014-2020.2.05.18-0074 ettenähtud IET teenuse kohtade asendamiseks KE teenuse kohtadega nii, et IET teenuse pakkumiseks mõeldud ruumid saaks võtta kasutusse KE teenuse tegevusruumidena. Põhjuseks on toodud IET teenuskohtade nõudluse puudus hetkel Rakveres ja Lääne-Viru maakonnas. Rakendusasutusele on vastav taotlus esitatud 04.07.2024.
9. Rakendusasutus toetuse saaja taotlust ei kooskõlastanud, põhjendades 13.09.2024 kirjas nr 2-3.9/2292, et IET ruumide kasutuselevõtmine kogukonnas elamise klientide tegevusruumidena pole kooskõlas toetuse sihtotstarbelise kasutamise, mille raames tuli luua 10 IET teenuskohta. Rakendusasutus, olles suhelnud SKAga, jõudis arusaamani, et tegelikkuses ei soovi toetuse saaja kohti asendada, vaid kasutada IET mõeldud ruume KE klientide jaoks. Rakendusasutus selgitas, et toetuse saaja on rahastust saanud 10 IET, 10 TT ja 10 KE koha loomiseks ning sihtotstarbeliseks kasutamiseks. Seega ei saa rakendusasutus toetada olukorda, kus rekonstrueeritud Rakvere kogukonnamajas osutatakse teenust kokkulepitust väiksemas mahus. Samas leidis rakendusasutus, et IET kohtade asendamine teise erihoolekandeteenusega on sisuliselt põhjendatud, kuid selleks tuleb vahetada teenuseliiki, taotleda SKAlt vastav tegevusluba, muuta SKAga sõlmitud lepingut ning kooskõlastada muudatused uuesti rakendusasutusega. Muudatuse soovist soovis rakendusasutus teada saada 30 päeva jooksul alates 13.09.2024 rakendusasutuse seisukoha kättesaamisest. Kuivõrd toetuse saajale on väljastatud tegevusluba nr SEH000384 TT osutamiseks maksimaalselt 10 isikule, siis soovis rakendusasutus teada saada, kas on loodud kokku 20 TT teenuse kohta ja kas teenust osutatakse.
10. SKA teavitas 28.09.2024 rakendusüksust, et projektis on 10 IET teenuskohta täitmata ning antud teenuse osas ei ole toetuse saajal tegevusluba. Toetuse saaja ei ole ka küsinud Sotsiaalministeeriumilt kooskõlastust teenuse muutmiseks.
11. Rakendusüksus palus 29.10.2024 kirjas toetuse saajal teada anda, kas SKAle on taotlus IET kohtade asendamiseks teise erihoolekandeteenusega esitatud, kas rakendusasutust on teavitatud

IET teenusekohtadele täitmisest või asendamisest ja kas TT kohad on loodud ning teenust osutatakse. Toetuse saaja rakendusüksuse kirjale vastanud ei ole.

12. Rakendusasutuselt saadud informatsiooni kohaselt on toetuse saaja SKAd 05.02.2025 teavitanud, et tegelevad 20 TT teenuse teenusekoha lisamise protsessiga, lisades juurde järgmise selgituse: „Kuna vajalike teenusekohtade loomiseks peame tegema majas ümberkorraldusi ja pean oma perega välja kolima, siis see protsess veel kestab. Peame tegema ruumides veel remondi ja alles siis saame teenustega edasi minna.“
13. Rakendusüksus on 02.06.2025 koostanud ettekirjutuse nr 11.1-1/25/1160-1, mille kohaselt tuleb toetuse saajal kasutada projekti raames loodud erihoolekande taristut eesmärgipäraselt ja teenuste osutamise Rakvere kogukonnas kokkulepitud mahus, st loodud on 10 toetatud töötamise teenuse kohta, 10 kogukonnas elamise teenuse kohta ja 10 igapäevaelu toetamise teenuse kohta või nimetatud kohad on asendatud mõne teise rakendusasutusega kooskõlastatud hoolekandeteenuse kohaga.
14. Toetuse saaja on finantskorrektsiooni otsuse eelnõule andnud 09.02.2026 vastuse, kus ta selgitab, et menetlus teenuskohtade loomise osas on algatatud, kuid tõendavaid dokumente ei lisanud. Rakendusüksuse täiendavale päringule esitas 12.02.2026 toetuse saaja 09.02.2026 kuupäeva seisuga majandustegevuste registri 09.02.2026 automaatteavituse. Antud dokumendist selgub aga, et toetuse saaja on peale finantskorrektsiooni otsuse eelnõuga tutvumist ning rakendusüksuse täiendavat päringut asunud toimetama selles vallas, et luua projekti kohased teenuskohad. Rakendusüksus märgib, et tulenevalt STS2014_2020 § 24 punktist 14 kohustub toetuse saaja maksma saadud toetuse tagasi, kui viie aasta jooksul alates toetuse saajale lõppmakse tegemisest ei ole projekti elluviimise tulemusena soetatud vara ja rajatud või rekonstrueeritud taristut kasutatud sihtotstarbeliselt. Kuivõrd toetuse saaja ei ole viie aasta jooksul alates lõppmakse tegemisest (29.01.2021) projektis ettenähtud 10 IET teenuskohta loonud, siis ei ole toetuse saaja STS2014_2020 § 24 punktist 14 tulenevat kestvusnõuet täitnud ja seetõttu puudub alus finantskorrektsioonist loobumiseks.
15. Projekti lõpparuande kohaselt on renoveeritud pindala 313,78m², kuid täitmata on nõutavad 10 igapäevaelu toetamise teenuse kohad, mis moodustab 1/3 loodavatest kohtadest, ehk et ruume ei kasutata sihipäraselt kolmandiku osas, siis peab rakendusüksus põhjendatuks nõuda tagasi toetust 33,33 % ulatuses ja loeb mitteabikõlblikuks **119 927,25 eurot**.

FINANTSKORREKTSIOONI PÕHJENDUSED

16. STS2014_2020 § 45 lg 1 punkti 3 kohaselt tehakse finantskorrektsiooni otsus toetuse vähendamiseks või tühistamiseks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013 art 143 alusel ja sellega kooskõlas juhul, kui toetuse saaja on jätnud osaliselt või täielikult täitmata kohustuse või nõude ja see on mõjutanud kulu abikõlblikkust.
17. Vastavalt taotluse rahuldamise otsuse punktile 7.1 võib toetust kasutada tingimustel, et toetuse saaja täidab TRO-s ja STS-is ning selle rakendusaktides sätestatud kohustusi ning meetme määruses, eelkõige §-s 20 ja 23 sätestatud kohustusi.
18. STS2014_2020 § 24 punkti 14 kohaselt kohustub toetuse saaja tagama kestvuse nõude Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013 artiklis 71 nimetatud juhul ja aja jooksul. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013 artikli 71 lg 1 c on välja toodud, et tegevuse puhul, mis hõlmab investeerimist taristut, peab maksma Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondidelt saadud toetuse tagasi, kui viie aasta jooksul alates toetusesaajale lõppmakse tegemisest leiab sellega aset oluline muutus selle iseloomus, eesmärkides või rakendustingimustes, mille tulemusena kahjustataks selle algseid eesmärke. Meetme määruse

§ 21 punkti 2 kohaselt on rakendusüksus kohustatud mh tegema projektide üle järelkontrolli viie aasta jooksul pärast projekti lõppmakse tegemist, veendumaks, et projekti elluviimise tulemusena soetatud vara ja rajatud või rekonstrueeritud taristut kasutatakse sihtotstarbeliselt.

19. Meetme määruse § 20 lõige 2 sätestab, et toetuse saaja kohustub tagama 20 aasta jooksul projekti abikõlblikkuse tähtaja lõppemisest erihoolekande taristu eesmärgipärase kasutamise vastavalt taotluse rahuldamise otsusele, välja arvatud juhul, kui tegevuste muudatused on rakendusasutusega kooskõlastatud. Meetme määruse seletuskirjas on välja toodud, et kuivõrd aja jooksul võib muutuda teatavate teenuste osutamise vajadus konkreetsetele sihtrühmadele või taotluses märgitud piirkonnas, siis on toetuse saajal võimalik kooskõlastatult rakendusasutusega muuta teenuseid, mille osutamise kohustus tal 20 aasta jooksul lasub.
20. Rahandusministeeriumi juhendi „Toetuse abil soetatud vara sihipärase kasutamise kohustus ehk kestvuse nõude kohaldumine programmiperioodidel 2007-2013 ja 2014-2020“ (edaspidi kestvuse nõude juhend) kohaselt tähendab kestvuse nõue lühidalt seda, et projekti raames soetatav või renoveeritav vara peab olema kasutuses TRO-s kirjeldatud otstarbel/eesmärgil, sh sihtrühma poolt. Samas juhendis on välja toodud, et teatud juhtudel on võimalik pikendada kestvuse nõude kohaldamise tähtaega projekti tulemuse rakendamise peatumise võrra.
21. Eelnevast tulenevalt on toetuse saajal kohustus kasutada loodud erihoolekande taristut sihtotstarbeliselt ehk osutada seal taotluses märgitud erihoolekandeteenuseid lubatud mahus alates projekti abikõlblikkuse perioodi lõppemisest 30.09.2020 (lõpparuande kinnitamise kuupäev) kokku 20 aastat.
22. Tulenevalt käesoleva otsuse eelnevatest asjaoludest ei ole toetuse saaja projekti raames rajatud erihoolekande ruume sihtotstarbeliselt kasutusse võtnud ja loomata on 10 igapäevaelu toetamise teenuskohta, mistõttu on toetuse saaja kohustus tagada vara sihtotstarbeline kasutamine täidetud vaid osaliselt.
23. Rakendusüksus leiab, et toetuse saajale on antud korduvaid võimalusi IET teenuskohtade asendamiseks teise erihoolekandeteenusega. Samuti on toetuse saajale piisavalt täiendavat aega antud 10 TT teenuskoha loomiseks, kuid tänaseni osutatakse projekti raames rekonstrueeritud Rakvere kogukonnamajas teenust lubatust ja kokkulepitust väiksemas mahus.
24. Tulenevalt SKA 10.11.2025 kirjast, kus toetuse saaja on selgitanud, et: „Praegu on plaan jõuda tingimused täidetud novembri jooksul 2025. Siis sooviksime, et detsembri alguses tuleks päästeameti inspektor ruume vaatama ja annaks oma heakskiidu. Kui sellega läheb kõik hästi, saame detsembris teha teenuse pakkumisega seotud vajalikud taotlused ja 2026. aasta jaanuariks oleks meil ammu lubatud teenusekohad loodud. Põhilised probleemid on meil seotud vajalike varuväljapääsude loomisega. See eeldab meilt teatud lisainvesteeringuid ja ehitustegevust.“ 13.11.2025 on rakendusüksus pöördunud Päästeameti poole küsimusega, kas toetuse saaja on võtnud ette samme olukorra lahendamiseks. 01.12.2025 edastas Päästeamet tuleohutuselase hinnangu, kus on muuhulgas välja toodud, et toetuse saaja peab hoone kasutusotstarvet muutma. Toetuse saaja on juba 09.04.2024 selgituses nimetatud asjaolu välja toonud, kuid pole vajalikke samme ette võtnud, mis näitab toetuse saaja poolset hoolimatus projekti eesmärkide saavutamise suhtes.
25. Eeltoodust järeldub, et toetuse saaja on rikkunud STS2014_2020 § 24 punktis 14 ettenähtud kestvusnõuet ja meetme määruse § 20 lõikes 2 ettenähtud erihoolekande taristu eesmärgipärase kasutamise nõuet, mis on mõjutanud rakendusüksuse hinnangul 33,33% ulatuses esitatud kulude abikõlblikkust.

RIKKUMISE SUMMA JA EELARVE VÄHENDAMINE

26. STS2014_2020 § 45 lg 1 punkti 3 kohaselt tehakse finantskorrektsiooni otsus toetuse vähendamiseks või tühistamiseks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 1303/2013 art 143 alusel ja sellega kooskõlas juhul, kui toetuse saaja on jätnud osaliselt või täielikult täitmata kohustuse või nõude ja see on mõjutanud kulu abikõlblikkust. Kuivõrd eelkirjeldatud asjaolude tõttu esineb finantskorrektsiooni tegemise alus, siis hindab rakendusüksus projektiga seotud välja makstud toetuse summa mitteabikõlblikuks 33,33% ulatuses.
27. Toetuse saaja on esitanud projekti raames kokku kulusid summas 335 815,32 eurot , millest toetuse osa moodustab 265 334,02 eurot ja omafinantseering 70 481,30 eurot. Rakendusüksus loeb mitteabikõlblikuks 119 927,25 eurot ($335\,815,32 \cdot 33,33\%$).
28. Vastavalt STS2014_2020 § 46 lõikele 3 vähendatakse finantskorrektsiooni otsuse tegemisel toetust ja omafinantseeringut vastavalt finantskorrektsiooni otsuse tegemise ajal taotluse rahuldamise otsuses kehtivale proportsioonile.

ÄRAKUULAMINE

29. Vastavalt haldusmenetluse seaduse (edaspidi HMS) § 40 lõikele 1 saatis rakendusüksus 26.01.2026 käesoleva otsuse eelnõu toetuse saajale kommenteerimiseks, paludes esitada omapoolne seisukoht ühes võimalike lisatõenditega hiljemalt 09.02.2026. Toetuse saaja esitas 09.02.2026 oma seisukohad eelnõule, mis on kajastatud otsuse punktis 14.

VAIDLUSTAMINE

30. Otsuse peale võib esitada vaide Riigi Tugiteenuste Keskusele STS2014_2020 ja HMS-is sätestatud tingimustel ja korras 30 päeva jooksul, arvates päevast, mil vaide esitaja sai või pidi teada saada oma õiguste rikkumisest.

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiina Sams

toetuste rakendamise osakonna juhataja

Koostaja: Merike Kraam
5340 5168
Merike.Kraam@rtk.ee